

### HOTĂRÂRE

privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării tarifelor diferențiate aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

Consiliul Local al Municipiului Bistrița, întrunit în ședință ordinară în data de \_\_\_\_\_.

#### Având în vedere :

Adresa nr. 677 din data de 11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022

Nota de fundamentare nr. 7 din 11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Raportul de analiză nr. 3 din 10.02.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud

Adresa S.C. Supercom S.A. nr. 1629 din 04.02.2022 de înaintare a Fișelor de fundamentare privind modificarea tarifelor și a Memoriului Tehnico-Economic, înregistrată la sediul A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud sub nr. 374 din 07.02.2022

Adresa S.C. Supercom S.A. nr. 1727 din 08.02.2022 de completare a adresei nr. 1629 din 04.02.2022 privind înaintarea Fișei de fundamentare a tarifului aferent deșeurilor vegetale colectate în flux separat, înregistrată la sediul A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud sub nr. 381 din 08.02.2022

Referatul de aprobare nr. 47816/09.05.2022 al Primarului Municipiului Bistrița

Raportul comun nr. 47818/09.05.2022 al Direcției Administrație Publică Juridic, Direcției Economice și Direcției Servicii Publice

Avizul \_\_\_\_\_ nr. \_\_\_\_\_ al Comisiilor de specialitate ale Consiliului Local al Municipiului Bistrița reunite.

Hotărârea nr. 135/05.07.2007 a Consiliului local al municipiului Bistrița privind asocierea în cadrul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița – Năsăud

Hotărârea A.G.A. A.D.I. Deșeuri Bistrița-Năsăud nr. 159 din 03.12.2018 privind atribuirea și încheierea Contractului "Delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud" către operatorul declarat câștigător al licitației publice, conform Raportului procedurii nr. 1006 din 18.10.2018;

**În baza prevederilor:**

Capitolului VI, art 6.1. lit. c), d) și f), art 6.2. lit. h) și Capitolului VII, art 7.1. lit. j) din Contractul de Concesiune nr. 1277 din 06.12.2018

Art. 17, alin. (5), lit. f), i), j) și k) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 92/2021, privind regimul deșeurilor.

art. 6 alin. (1) lit. l), art. 26 alin. (5) din Legea nr.101/2006 – Legea serviciului de salubritate a localităților, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

art. 43 alin. (4) și alin. (5) din Legea 51/2006 – Legea serviciilor comunitare de utilități publice.

art. 7 și 8 din Ordinul A.N.R.S.C nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților.

art. 10 lit. b), art. 17 alin. (2) lit. c), art. 20 alin. (1), art. 21 alin. (1) din Statutul actualizat al A.D.I Deșeuri Bistrița – Năsăud.

**În temeiul:**

art. 89, alin. (3)-(4), art. 129, alin. (1), alin. (2), lit. d), alin. (7), lit. n), art.139 alin.(1), art. 196, alin. (1) lit. a) din Ordonanța de Urgență nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;

## **H O T Ă R Ă Ș T E :**

**Art.1.** Se aprobă încredințarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud împotriva modificării tarifelor diferențiate aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, încheiat între Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, în calitate de concedent, și societatea SUPERCOM S.A., în calitate de concesionar, în forma comunicată de ADI Deșeuri Bistrița Năsăud prin Adresa nr. 677/11.03.2022, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022.

**Art.2.** Viceprimarul municipiului Bistrița, dl Sorin Hangan va aduce la îndeplinire prezenta hotărâre.

**Art.3.** Prezenta hotărâre a fost adoptată de Consiliul local al municipiului Bistrița în ședința ordinară din data de \_\_\_\_\_ cu respectarea prevederilor art. 139, alin. (1) din Ordonanța de Urgență a Guvernului României nr. 57/2019 privind Codul Administrativ, cu modificările și completările ulterioare, cu un număr de \_\_\_\_ voturi „pentru”.

**Art.4.** Secretarul general al municipiului, prin Compartimentul Pregătire Documente, contencios, va comunica prezenta hotărâre, prin mijloace electronice:

- Direcției Servicii Publice Bistrița
- Viceprimarului municipiului Bistrița – dl. Sorin Hangan
- Asociației de dezvoltare intercomunitară pentru gestionarea integrată a deșeurilor municipale în județul Bistrița-Năsăud.
- Primarului municipiului Bistrița
- Instituției Prefectului-Județul Bistrița-Năsăud

**PROIECT DE HOTĂRÂRE ÎNIIAT DE**

**PRIMAR,  
IOAN TURC**

**AVIZ DE LEGALITATE**

**SECRETAR GENERAL,  
FLOARE GAFTONE**

Bistrița la \_\_\_\_\_

Nr. \_\_\_\_\_

Hotărârea se adoptă cu votul majorității consilierilor în funcție.

A.C./2ex.

### REFERAT DE APROBARE

proiect de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării tarifelor diferențiate aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022 se solicită supunerea în dezbateră Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea modificării tarifelor diferențiate prevăzute în Contractul de concesiune nr.1277/2018, la solicitarea S.C. Supercom S.A., însoțit de Nota de fundamentare nr. 7/11.03.2022 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Toate motivele care justifică aprobarea noilor tarife sunt prezentate în detaliu în conținutul notei de fundamentare, atât din punct de vedere tehnic, economic, cât și legal. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Verificarea îndeplinirii condițiilor legale cu privire la solicitarea operatorului privind aprobarea tarifelor diferențiate, a fost făcută de aparatul tehnic al ADI deșeuri Bistrița-Năsăud, iar concluziile sunt prezentate într-un Raport de analiză a fișelor de fundamentare a tarifelor diferențiate conform OUG nr. 74/2018 ( cu nr. 3/10.02.2022), care ne-a fost de asemenea transmis împreună cu Nota de fundamentare nr. 7/11.03.2022.

Concluzia ADI Deșeuri BN este că solicitarea operatorului Supercom SA de modificare a tarifelor pentru serviciile aferente Contractului nr. 1277/2018 îndeplinește condițiile legale, conform prevederilor art. 17, alin. (5), lit. a), f), g), j), k) din OUG nr.

92/2021 privind regimul deșeurilor, art. 20, alin. (2), art. 25 și art. 28 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Din analiza internă efectuată de serviciile de specialitate din cadrul Primăriei Bistrița reiese că proiectul în forma propusă de ADI deșeuri BN nu îndeplinește toate condițiile de legalitate și de oportunitate, din punctul de vedere al Municipiului Bistrița.

Având în vedere cele de mai sus, aprob inițierea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării tarifelor diferențiate aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud.

PRIMAR,

Ioan Turc



**PRIMĂRIA MUNICIPIULUI BISTRIȚA**

**Direcția Administrație Publică, Juridic**

**Direcția Servicii Publice**

**Direcția Economică**

**Direcția Integrare Europeană**

**NR. 47818/09.05.2022**

**RAPORT**

la proiectul de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării tarifelor diferențiate aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșeuri periculoase din deșeuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița – Năsăud, înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022 se solicită supunerea în dezbaterea Consiliului Local al Municipiului Bistrița, în vederea aprobării și acordării mandatului special reprezentantului Municipiului Bistrița în AGA ADI Deșeuri Bistrița Năsăud să voteze documentele aferente Serviciului public de salubritate în județul Bistrița-Năsăud, elaborate de aparatul tehnic al asociației.

Printre aceste documente, se regăsește și Proiectul de hotărâre care vizează aprobarea modificării tarifelor diferențiate prevăzute în Contractul de concesiune nr.1277/2018, la solicitarea S.C. Supercom S.A., însoțit de Nota de fundamentare nr. 7/11.03.2022 întocmită de ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud.

Toate motivele care justifică aprobarea noilor tarife sunt prezentate în detaliu în conținutul notei de fundamentare, atât din punct de vedere tehnic, economic, cât și legal. Având în vedere prevederile art. 89 alin. (4) din coroborat cu art. 240, alin (2)-(6) din OUG nr. 57/2019 privind Codul administrativ, precum și faptul că Municipiul Bistrița face parte din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud – către care au fost delegate atribuțiile privind serviciul public de salubritate, documentele de fundamentare au fost întocmite de personalul de specialitate din aparatul tehnic al ADI Deșeuri, astfel că implică răspunderea acestuia cu privire la aprecierea necesității și oportunității adoptării actelor administrative pe care le fundamentează.

Verificarea îndeplinirii condițiilor legale cu privire la solicitarea operatorului privind aprobarea tarifelor diferențiate, a fost făcută de aparatul tehnic al ADI deșeuri Bistrița-Năsăud, iar concluziile sunt prezentate într-un Raport de analiză a fișelor de

fundamentare a tarifelor diferențiate conform OUG nr. 74/2018 ( cu nr. 3/10.02.2022), care ne-a fost de asemenea transmis împreună cu Nota de fundamentare nr. 7/11.03.2022.

Din **Nota de fundamentare nr. 7/11.03.2022** întocmită de aparatul tehnic al ADI Deșeuri Bistrița-Năsăud reiese că *"motivele pentru care se impune clar și fără echivoc luarea în calcul a opțiunii și obligativității refundamentării tarifelor în vederea prezervării echilibrului contractual"*, sunt: noile prevederi legale introduse prin OUG nr. 92/2021, necesitatea de dezvoltare a serviciului și respectarea obligațiilor de către autoritățile publice locale (în ce privește atingerea Țintelor de colectare selectivă, valorificarea deșeurilor și devierea de la depozitare) și majorarea prețurilor de consum.

Un element de noutate evidențiat în Nota de fundamentare este un nou tarif – Tarif 8 – pentru colectarea separată a deșeurilor vegetale provenind de la utilizatorii casnici și transportul separat la facilități tehnologice de tratare pe bază de comandă și contract individual încheiat cu operatorul – (Tarif/Sac 6.03 lei fără TVA, respectiv 7,18 lei cu TVA). Acest tarif a fost stabilit și fundamentat de operator – la cererea ADI Deșeuri BN, urmare a numeroaselor solicitări din partea utilizatorilor.

Printre aspectele care justifică modificarea tarifelor se regăsesc și noile investiții solicitate operatorului care sunt necesare pentru îndeplinirea obligațiilor ce decurg din implementarea OUG nr. 92/2021 – care se regăsesc și în modificările propuse a fi aprobate cu privire la Regulamentul serviciului de salubritate și care vizează îmbunătățirea modului de gestionare a deșeurilor municipale. În concret, este vorba despre modificarea sistemului de colectare prin introducerea colectării în sistem din poartă în poartă pentru toate fracțiile reciclabile, în zonele de case din mediul urban și mediul rural.

Concluzia ADI Deșeuri BN este că solicitarea operatorului Supercom SA de modificare a tarifelor pentru serviciile aferente Contractului nr. 1277/2018 îndeplinește condițiile legale, conform prevederilor art. 17, alin. (5), lit. a), f), g), j), k) din OUG nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, art. 20, alin. (2), art. 25 și art. 28 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare.

Din punct de vedere legal –modificarea tarifelor este reglementată prin **Ordinul ANRSC nr. 109/2007 privind aprobarea Normelor metodologice de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților**. Potrivit art. 7 din acest act normativ *"Autoritățile administrației publice locale au competență exclusivă în aprobarea tarifelor pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților"*, iar potrivit art. 8, alin. (1) *"Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate a localităților se stabilesc, se ajustează sau se modifică pe baza solicitărilor operatorilor, în conformitate cu prevederile elaborate și aprobate de autoritatea de reglementare competentă."*

Conform art. 15 din același act normativ:

*" (1) Tarifele pentru activitățile specifice serviciului de salubritate pot fi modificate în următoarele situații:*

*a) la modificarea majoră a costurilor, determinată de punerea în funcțiune a unor utilaje pentru îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora;*

*b) pentru cazurile care conduc la modificarea structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv;*

*c) la modificările determinate de prevederile legislative care conduc la creșterea cheltuielilor de protecție a mediului și de securitate și sănătate în muncă."*



Solicitarea operatorului exprimată prin Adresa nr. 1629/04.02.2022 înregistrată la ADI Deșeuri BN cu nr. 374/07.02.2022 (completată cu Adresa nr. 1727/08.02.2022 înregistrată la ADI Deșeuri BN cu nr. 381/08.02.2022) se întemeiază pe prevederile art. 15, lit. b) din Ordinul ANRSC nr. 109/2007, motivat de faptul că au crescut toate categoriile de costuri din structura de calcul a tarifelor pentru serviciile de salubritate: costurile cu combustibil și energie electrică, - au crescut în ultimul an cu 30% (având o pondere de 20% în tarife); costul cu munca vie, a crescut în perioada 2018-2021 cu 23,31 %, iar în perioada 2018-2022 cu 34.21% (având o pondere de 25% în tarife), piese de schimb, materii prime și materiale consumabile, reparații echipamente de protecție a muncii, servicii executate de terți, cheltuieli pentru protecția mediului – au avut creșteri în medie de 10-25%. (en exemplu – achiziția de saci menajeri a înregistrat o creștere de 78,57%, de la 0,350 lei/buc, la 0,625 lei/buc); contribuția la ANRSC a crescut începând cu 01 ianuarie 2021 la nivelul de 0,2% din veniturile proprii înregistrate ca urmare a furnizării serviciului (de la 0,12% cât era până la data de 31.12.2020); asigurările auto au crescut cu 36%, costul finanțării activității de producție, reflectat în dobânda de acordare a creditelor bancare, în anul 2021 ROBOR a înregistrat o creștere de 50% (de la 2,12% la data de 01.01.2021, la 3,26 în prezent); impozitul auto a înregistrat o creștere de 7,60% pentru anul 2022, iar pentru taxele auto cheltuielile estimate au crescut cu 10,82%. Indicele prețurilor de consum comunicat de Institutul Național de Statistică pentru luna decembrie 2021, față de decembrie 2020 – pentru capitolul servicii – apă, canal, salubritate – a fost de **108,1%**.

Argumente suplimentare: modificările legislative aduse de Ordonanța nr. 92/2021 privind regimul deșeurilor, aplicarea începând cu anul 2022 a prevederilor din HG nr. 1074/2021 privind stabilirea sistemului de garanție-returnare pentru ambalaje primare nereutilizabile.

Solicitarea de modificare a tarifelor a fost însoțită de fișele de fundamentare și memoriile tehnico-economice aferente acestora și au fost supuse analizei de către aparatul tehnic al ADI Deșeuri BN, care a întocmit și Raportul de analiză a fișelor de fundamentare a tarifelor diferențiate nr. 3/10.02.2022, aprobat de directorul executiv Cristian Marius Niculae. În cuprinsul acestui raport au fost evidențiate în detaliu premisele care duc la modificări ale costurilor de operare:

- introducerea colectării separate în sistem *din poartă în poartă* pentru fracțiile de hârtie/carton și sticlă, în zona de case din mediul urban și mediul rural;
- actualizarea necesarului de utilaje de colectare și personal operativ;
- modificarea costurilor implicate de activitatea operativă;
- modificări implicate de creșterea semnificativă a cantităților de deșeuri generate la nivelul județului Bistrița-Năsăud;
- aplicarea indicatorilor de performanță prevăzuți în Anexa nr. 5 la OUG nr. 92/2021 pentru ambii operatori ai SMID BN;

Elemente importante evidențiate în raport:

- introducerea unor noi rute pentru colectarea selectivă conduce la majorarea numărului de kilometri parcurși în operarea serviciului, astfel că operatorul a inclus în calculul de refundare a tarifelor și costurile ocazionate de dimensionarea suplimentară a parcului auto și organigramei, în conformitate cu cerințele ADI Deșeuri BN.
- Eliminarea cheltuielilor de operare, întreținere și igienizare a platformelor dotate cu containere semi-îngropate destinate zonelor de case – care devin practic neoperaționale prin introducerea colectării din poartă în poartă.



- Tariful de colectare și transport al deșeurilor reciclabile urmează a fi diminuat – cu 20%
- Tariful pentru deșeurile reziduale va fi majorat cu aproximativ 50 lei/tonă, motivat de faptul că s-au majorat costurile implicate de colectarea acestora.

Conform Raportului ADI Deșeuri BN, pe baza documentelor prezentate de operator, modificările de tarife solicitate rezultă exclusiv ca urmare a actualizării prețurilor, a actualizării parametrilor reali de consum prin raportare la noile cantități de deșeuri colectate separat.

Observând documentele transmise, se poate constata că, deși solicitarea de modificare a tarifelor a fost întemeiată de operator pe prevederile art. 15, lit. b) din Ordinul ANRSC nr. 109/2007 - ***"b) pentru cazurile care conduc la modificarea structurală a costurilor sau a cantităților ori la modificarea condițiilor de prestare a activității, care determină modificarea costurilor cu o influență mai mare de 5%, pe o perioadă de 3 luni consecutiv;"***, din informațiile prezentate de ADI Deșeuri BN reiese că la fundamentarea noilor tarife au fost avute în vedere și solicitările de noi investiții pentru reformarea și modernizarea sistemului de colectare a deșeurilor, ceea ce atrage incidența prevederilor art. 15, lit. a). - *a) la modificarea majoră a costurilor, determinată de punerea în funcțiune a unor utilaje pentru îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora*;

Astfel, că este important de făcut distincția între cele două situații reglementate prin lege, deoarece în cazul primei situații se face analiza îndeplinirii condițiilor pentru o perioadă de 3 luni consecutiv, anterior solicitării – iar în cea de-a doua situație modificarea tarifelor s-ar putea justifica abia ulterior realizării unor investiții ce vizează îmbunătățirea calitativă a serviciilor publice de salubritate și numai după intrarea în exploatare a acestora ( exemplu: dimensionarea suplimentară a parcului auto și a organigramei în conformitate cu cerințele ADI deșeuri BN).

Prin Adresa nr. 677/11.03.2022 înregistrată la Primăria Bistrița cu nr. 27618/14.03.2022, se transmite și Nota de fundamentare nr. 7/11.03.2022, care vine să o înlocuiască pe cea anterioară – Nota de fundamentare nr. 4/10.02.2022 – cu precizarea că, în urma reverificării documentelor s-a constatat o eroare materială privind transcrierea valorii "*Tarifului diferențiat pentru colectarea separată și transportul separat al deșeurilor reciclabile – Zona RURAL*". Astfel, tariful corect cu TVA inclus este de 932,65 lei/tonă, nu 935,65 lei/tonă, așa cum a fost inițial. Astfel, s-au făcut modificările corespunzătoare atât în Nota de fundamentare, cât și în anexă.

Arătăm că în nota de fundamentare nu se regăsește nicio referire cu privire la modalitatea concretă în care aceste tarife se vor regăsi inserate în taxele speciale care urmează să fie instituite de UAT-uri, și care vor fi percepute de la utilizatorii finali ai serviciului.

Există o Notă de control din data de 18.11.2021 întocmită de ANRSC, prin care s-a dispus includerea în tarifele practicate de operatorul de colectare și transport a tarifelor practicate de operatorul CMID Târbuiu, care includ: contribuția pentru economia circulară, amortizarea celei de-a doua celule de depozitare și actualizarea cheltuielilor operaționale. Aceste tarife vor face obiectul analizei și aprobării Consiliului Județean Bistrița-Năsăud, delegatarul Contractului de concesiune nr. 34/2013 – deci în proiectul de hotărâre privind tarifele practicate de Supercom nu sunt avute în vedere și aceste tarife, deoarece ele nu sunt încă aprobate de Consiliul Județean BN. ADI Deșeuri BN arată că a obținut de la ANRSC un punct de vedere în sensul că noile tarife ce vor fi practicate de operatorul VITALIA să fie incluse în tarifele practicate de Supercom, ulterior aprobării lor de Consiliul Județean.

Majorarea tarifelor pentru serviciul de salubritate care să intre în vigoare în luna

mai 2022 ar conduce la o situație de încălcare a regulilor bugetare consacrate de Legea nr. 237/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, respectiv cele ale art. 14, alin. (2) – (5)

*"ART. 14*

*Reguli bugetare*

*(2) Cheltuielile bugetare au destinație precisă și limitată și sunt determinate de autorizările conținute în legi speciale și în legile bugetare anuale.*

*(3) Nicio cheltuială nu poate fi înscrisă în bugetele prevăzute la art. 1 alin. (2) și nici nu poate fi angajată și efectuată din aceste bugete, dacă nu există baza legală pentru respectiva cheltuială.*

*(4) Nicio cheltuială din fonduri publice locale nu poate fi angajată, ordonanțată și plătită dacă nu este aprobată, potrivit legii, și dacă nu are prevederi bugetare și surse de finanțare.*

*(5) După aprobarea bugetelor locale pot fi aprobate acte normative cu implicații asupra acestora, dar numai cu precizarea surselor de acoperire a diminuării veniturilor sau a majorării cheltuielilor bugetare aferente exercițiului bugetar pentru care s-au aprobat bugetele locale respective."*

Pornind de la informațiile furnizate de Direcția Servicii Publice, care monitorizează activitatea de colectare și transport a deșeurilor municipale, Direcția economică din cadrul Primăriei Bistrița a realizat o serie de calcule pentru determinarea impactului financiar al adoptării proiectului de hotărâre.

Pentru anul 2022, cuantumul taxei de salubritate pentru utilizatorii casnici a fost stabilit la 11,5 lei/pers/lună, diferența dintre costul serviciului de salubritate pentru utilizatorii casnici persoane fizice și nivelul taxei speciale de 11,5 lei/persoana/luna, fiind subvenționată din bugetul local.

Analizând situația facturilor emise de către operatorul de salubritate s-a constatat că municipalitatea achită pe lună în medie 1.000.000 lei privind serviciile de gestionare a deșeurilor reziduale și reciclabile în cazul utilizatorii casnici. Media pe lună a utilizatorilor casnici persoane fizice înregistrați în evidențele fiscale este de aprox. 55.000 persoane din care aprox 2000 de persoane sunt scutite de taxă și 1000 de pers achita 6,6 lei/lună. Așadar, cei aproximativ 55.000 de utilizatori datorează o taxă de salubritate de 604.600 lei/lună ( $52.000 \times 11,5 \text{ lei/pers/lună} + 1000 \times 6,6 \text{ lei/pers/lună}$ ), diferența până la 1.000.000 lei, respectiv 395.400 lei/lună (aprox. 7 lei/pers/luna) fiind suportată din bugetul local, ca subvenție.

Dacă, impactul modificării tarifelor serviciilor de gestionare a deșeurilor reziduale și reciclabile în cazul utilizatorii casnici este de aprox. 2.200.000 lei (nu am luat suma întreaga de 2.600.000 pt ca o parte se refera și la persoanele juridice), înseamnă ca avem o creștere de aprox 3,5 lei/luna/pers ( $2.200.000/53.000/12$ ). Așadar, taxa reală pentru utilizatorii casnici ar crește de la aprox. 18,5 lei cat este in prezent la **22,5 lei/pers/luna.**

Majorarea tarifelor care face obiectul proiectului de hotărâre la nivelul acestei sume nu poate fi realizată prin majorarea taxei speciale suportate de populație (beneficiari ai serviciului de salubritate) deoarece marea majoritate a contribuabililor au achitat taxa aferentă anului 2022 in integralitate. Singura modalitate de a suporta această diferență de tarife pentru Municipiul Bistrița ar rămâne majorarea subvenției din bugetul local.

La această dată nu există resurse bugetare disponibile pentru cuprinderea în bugetul pentru anul 2022 a sumelor necesare pentru a suporta majorările de tarife propuse.

Potrivit punctului de vedere al Direcției Servicii Publice față de acest proiect de

hotărâre, solicitarea operatorului de a se aproba noile tarife nu este justificată prin raportare la motivele invocate, calitatea serviciului nu este la parametrii optimi asumați prin contract. Un aspect important este faptul că majorarea propusă nu include și majorările de tarife la depozitare care vor fi practicate de Vitalia, motivat de faptul că nu au fost încă aprobate de Consiliul Județean. La fundamentarea noilor tarife au fost avute în vedere noi investiții pentru reformarea și modernizarea sistemului de colectare a deșeurilor, însă această componentă s-ar putea justifica doar ulterior realizării investițiilor ce vizează îmbunătățirea calitativă a serviciului de salubritate, și numai după implementarea acestora.

Conform calculelor realizate de DSP, impactul bugetar calculat pe baza cantităților de deșuri colectate în anul 2021 este de **2.616.375,99 lei /an, inclusiv TVA.**

Având în vedere toate motivele expuse mai sus care vizează atât considerente de legalitate cât și de fond privind documentele propuse spre aprobare, susținem aprobarea proiectului de hotărâre privind acordarea mandatului special domnului viceprimar Sorin Hangan să voteze, în numele și pe seama Municipiului Bistrița în cadrul Adunării generale a Asociației de Dezvoltare Intercomunitară pentru Gestionarea Integrată a Deșeurilor Municipale în Județul Bistrița-Năsăud, împotriva aprobării tarifelor diferențiate aferente Contractului de concesiune nr. 1277/2018 privind delegarea prin concesiune a serviciului public de salubritate, respectiv activitatea de colectare, transport, depozitare și transfer al deșeurilor municipale inclusiv deșuri periculoase din deșuri menajere și managementul Stațiilor de Transfer și al Centrelor de Colectare din județul Bistrița-Năsăud, în forma prezentată.

**DIRECTOR**  
**DIRECȚIA SERVICII PUBLICE**  
Ioan Crețiu

**DIRECTOR**  
**DIRECȚIA INTEGRARE**  
**EUROPEANĂ**  
Liliana Alunița Cocișiu

**DIRECTOR**  
**DIRECȚIA ECONOMICĂ**  
Nicolae Scurtu

**DIRECTOR**  
**DIRECȚIA ADMINISTRAȚIE PUBLICĂ JURIDIC**  
Dumitru Matei Cincea